Gemeente Amersfoort



Collegebesluit

Org. onderdeel:	MO/ZCS
Opsteller:	R. Dijkman
User-id:	DIJZ Tel: 5069

Onderwerp:

KADERS TBV. DE MEERJARIGE AFSPRAKEN 2013-2017, GEMEENTE AMERSFOORT-SRO

Toelichting:

Per 1 januari 2012 liep de huidige meerjarenovereenkomst van de gemeente met SRO af. Naar aanleiding van de raadspeiling van 29 mei 2012 wordt de samenwerking met de SRO als overheidsbedrijf gecontinueerd gedurende de komende vijf jaar. Voor de periode 2013-2017 worden ten behoeve van de meerjarige afspraken met de SRO nieuwe kaders vastgesteld waarbinnen de jaarlijkse afspraken worden gemaakt. De kaders zijn op verschillende momenten met SRO besproken. De ASF is gevraagd om advies.
Voorgesteld wordt de notitie "kaders tbv. de meerjarige afspraken 2013-2017, gemeente Amersfoort-SRO" vast te stellen. De jaarlijks te actualiseren afspraken met SRO worden vanaf 2013 binnen deze kaders gemaakt. Bijgaande raadsinformatiebrief informeert de gemeenteraad over de hoofdlijnen van de kaders voor de prestatie-afspraken en de inhoud van het strategisch plan van SRO voor de periode 2013-2018 dat de aandeelhoudende gemeentes Amersfoort en Haarlem hebben vastgesteld.

Het college besluit:

1. De kaders zoals aangegeven in de notitie "Kaders tbv. de meerjarige afspraken 2013-2017, gemeente Amersfoort-SRO", vast te stellen;

2. De jaarlijkse afspraken met SRO vorm te geven binnen deze kaders;
3. De RIB "Vervolg samenwerking SRO" vast te stellen.

Collegebesluit d.d.:

☐ conform
☐ aangehouden
☐ vervallen

Reg.nr. 4287335
Datum 08-01-2013

Verantwoordelijk Ambtenaar	Datum	Paraaf
■ Afdelingshoofd		
■ Controller		
■ GMT		

Collegebehandeling

■ agenderen voor datum:
■ agendastuk
☐ hamerstuk
☐ geheim
☐ embargo   datum: tijd:

Verantwoordelijk Portefeuillehouder	Datum	Paraaf Akkoord
☐ burgemeester		
☐ weth. Van den Berg		
☐ weth. Boeve		
■ weth. Buijtelaar		
☐ weth. Van 't Erve		
■ weth. Tigelaar		

Advies De Raad

☐ De Ronde
☐ Peiling
☐ Voorbereiding besluit
☐ Het Besluit
■ Raadsinformatiebrief
☐ geen

RAADSINFORMATIEBRIEF

Van	:	Burgemeester en Wethouders	Reg.nr.	:	4271775
Aan	:	Gemeenteraad	Datum	:	22 januari 2013
Portefeuillehouder	:	Wethouder M. Tigelaar en wethouder Buijtelaar	Programma	:	12. Financiën en belastingen/6. Sport

TITEL
Vervolg samenwerking SRO

KENNISNEMEN VAN
De contouren van de nieuwe meerjarige afspraken met SRO voor 2013 – 2017 en de hoofdlijnen van het strategisch plan SRO 2013-2015.

AANLEIDING
Op 29 mei jl. hebben wij uw raad gepeild over de wijze waarop de samenwerking met SRO de komende jaren moet worden vormgegeven. In deze bijeenkomst heeft de meerderheid van de aanwezige raadsfracties zijn voorkeur uitgesproken voor het continueren van de samenwerking met SRO als overheidsbedrijf, maar wel met een herijking van de huidige koers. SRO moet zich daarbij meer gaan profileren als maatschappelijke onderneming die gemeenten ontzorgt bij de uitvoering van publieke taken op het gebied van sport, vrije tijd en onderwijsvoorzieningen en het beheer en onderhoud van maatschappelijk vastgoed.

Meer in het bijzonder hebben de raadsfracties de uitgangspunten bepaald voor het basispakket van SRO en de handhaving van de *preferred supplier*-positie van SRO. Dit houdt in dat SRO bij de herontwikkeling van bestaande activiteiten/accommodaties uit het basispakket buiten concurrentie een aanbod mag doen binnen door de gemeente geformuleerde randvoorwaarden. Indien de prijs-kwaliteit verhouding van dit voorstel marktconform is, verkrijgt SRO de opdracht onderhands, Zo niet, dan wordt de opdracht alsnog aanbesteed. Het doel van deze *preferred supplier*-positie is te voorkomen dat het basispakket van SRO bij herontwikkelingen zodanig wordt uitgehold, dat de basis voor een gezonde bedrijfsvoering wegvalt.
In de afgelopen jaren is in één geval de *preferred supplier*-positie van SRO aan de orde geweest. Dit was bij de gunning van het beheer en de exploitatie van het toekomstig sportcomplex Hogeweg, waarbij twee zwembaden en een sporthal worden herontwikkeld en samengevoegd op één nieuwe locatie. Voor de komende periode voorzien wij geen ontwikkelingen waarbij de *preferred supplie*r-positie van SRO een rol zou kunnen spelen.

Wij hebben uw raad toegezegd op basis van de nieuw uitgezette koers meerjarige prestatieafspraken te maken met SRO, welke jaarlijks wij jaarlijks actualiseren. De meerderheid van de fracties heeft daarbij de voorkeur uitgesproken voor het maken van (jaarlijks te actualiseren) prestatie-afspraken voor een termijn van vijf jaren.

Wij hebben uw raad in Rib 2012-80 geïnformeerd over de vervolgstappen in de samenwerking met SRO:
1. Voorbereiding door de directie van een strategisch plan voor de periode 2013-2015 en vaststelling hiervan door de aandeelhouders.
2. Vaststelling door het college van de nieuwe kaders voor de periode 2013-2017 waarbinnen de jaarlijkse prestatie-afspraken worden gemaakt.

In dezelfde RIB hebben wij u toegezegd u nader te informeren over de inhoud van het strategisch plan en de kaders voor de meerjarige afspraken. Verder hebben wij afgesproken uw raad te betrekken bij het vaststellen van de tarieven voor het gebruik van sportaccommodaties en velden (maatschappelijke tarieven).

KERNBOODSCHAP
Wij hebben als aandeelhouder het strategisch plan van SRO 2013-2015 vastgesteld. Het plan en de hierin vervatte visie zijn geënt op de uitgangspunten zoals die in de peiling met uw raad zijn besproken. De directie werkt het plan nog nader uit in een financiële meerjarenraming.

Wij hebben in overleg met SRO nieuwe kaders voorbereid voor de meerjarige afspraken 2013-2017. De kaders zijn gericht op het beheer en de exploitatie van de sportaccommodaties, de sportstimulering en het beheer en exploitatie van het maatschappelijk vastgoed met als doel: het stimuleren van sportparticipatie, het faciliteren van de sportbeoefening met sportaccommodaties en het stimuleren van brede en sterke sportverenigingen. De kaders hebben eveneens betrekking op het beheer en exploitatie van het maatschappelijk vastgoed door SRO
De kaders ten behoeve van de meerjarige afspraken 2013-2017 zijn ter advisering voorgelegd aan de Amersfoortse Sportfederatie (ASF). Naar aanleiding van het advies van de ASF hebben wij de kaders op een aantal onderdelen (tarieven, kwaliteit sport- en andere voorzieningen, klanttevredenheid) aangepast en aangescherpt.

Uw raad bepaalt de kaders voor de maatschappelijke tarieven dit voorjaar als onderdeel van de actualisatie van de Sportnota.

Het College verwacht van SRO een actieve rol om door een efficiënter beheer en exploitatie van het maatschappelijk vastgoed een concrete bijdrage te leveren aan de in de Tussenbalans opgenomen taakstelling om € 1mln te besparen op vastgoed(beheer). Wij vragen SRO hiertoe vóór het zomerreces een plan op te stellen.

TOELICHTING
Strategisch plan
Het strategisch plan is opgesteld vanuit het perspectief van SRO als maatschappelijk partner van de gemeente met als doel het ontzorgen van de gemeente bij de publieke taak op het gebied van sport, vrijetijd en accommodatiebeheer.
Deze ambitie is uitgewerkt langs de volgende hoofdlijnen:
- Terugbrengen van commerciële projecten buiten het werkgebied
- Transparant maken van bedrijfsprocessen
- Inrichten van een gemeente-regio georiënteerde organisatie.

SRO blijft wel groei nastreven in haar activiteiten om de bezuinigingen op de werkpaketten op te kunnen vangen. Het verleggen van de focus naar beide regio's en het beperktere aanbod van activiteiten betekent dat deze groei moet worden gerealiseerd met de kernactiviteiten. Daarbij wordt gedacht aan diensten op het gebied van het beheer van maatschappelijk vastgoed in de gemeente Haarlem en de regio Kennemerland en/of voor onderwijs, zorg en welzijnsinstellingen in beide regio's.
Ook de uitbreiding met een derde kerngemeente wordt kansrijk geacht, zeker gezien de toenemende belangstelling van gemeenten voor het werken in regie en de verzelfstandiging van gemeentelijke diensten. Deze mogelijkheid en de (rechts)vorm waarin een dergelijke samenwerking wordt gekozen wordt nader uitgewerkt op het moment dat er concreet een serieuze kandidaat in beeld is. Wij onderzoeken dan in dat kader ook de voor- en nadelen van het omvormen van het bedrijf in een coöperatie.

Wij hebben als aandeelhouder ingestemd met het strategisch plan. Wij hebben daarbij wel het voorbehoud gemaakt dat het werkpakket ten aanzien van het beheer van maatschappelijk vastgoed van inhoud kan veranderen. Bij de Tussenbalans is vanaf 2015 een besparing bepaald van € 1 mln. op de

kosten van de totale vastgoedportefeuille van de gemeente, waaronder de kosten voor beheer en exploitatie van het maatschappelijk vastgoed. De wijze waarop wij deze besparing gaan invullen kan van invloed zijn op de inhoud van het Amersfoortse werkpakket op dit gebied. In 2013 worden hierover tussen de gemeente en SRO afspraken gemaakt.

De directie zal het strategisch plan uitwerken in een financiële meerjarenraming. Deze wordt besproken op de aandeelhoudersvergadering in het voorjaar 2013.

Meerjarige afspraken 2013-2017
De kaders voor de meerjarige afspraken zijn opgenomen in de bijlage. In tabel 1 staat een samenvatting. Het gaat hier om een globale opsomming van de werkzaamheden. Jaarlijks maken wij nadere afspraken over de prestatieniveaus van de afzonderlijke taken en evalueren wij de prestaties van het voorgaande jaar. Wij bouwen daarbij waar mogelijk prikkels in voor SRO om efficiënt te werken.
Als basis voor deze afspraken geldt het bestaande basispakket, minus de recent ingezette bezuinigingen. In algemene zin dient SRO te voldoen aan de kaders die door uw raad zijn over duurzaamheid en Social Return (5%-regeling) en de voorwaarden uit Nota 'kwaliteit ruimte Amersfoort (2005)'.

Tabel 1. Kaders prestatieafspraken SRO

Onderdeel	Kaders
Exploitatie en beheer binnensportaccommodaties en zwembaden	- Randvoorwaarden doelmatig gebruik, beheer en onderhoud - Specifieke eisen kwaliteit dienstverlening ('gastheerschap') -
Exploitatie en beheer buitensportaccommodaties	- Randvoorwaarden duurzaamheid - Specifieke eisen onderhoud groeien - In aanbod rekening houden met mogelijke besparing onderhoud t.g.v. kunstgras - Mogelijk maken ontwikkelingen brede en sterke sportverenigingen
Sportstimulering	- Aanbod richten op inactieve jongeren (< 19 jaar) en ouderen (65+) - Inzet combifunctionarissen en buurtsportcoaches - Afschaffing subsidieregelingen - Geen separate verenigingsondersteuning
Huurovereenkomsten welzijnsgebouwen en terreinen	- Afhankelijk van uitkomst discussie over en bezuinigingen op het beheer maatschappelijk vastgoed - Ontwikkelen van initiatieven efficiëntere inzet en gebruik maatschappelijk vastgoed
Uitvoering van subsidieregelingen namens de gemeente	Geen wijziging van de bestaande afspraken
Coördinatie en organisatie van het leerlingenvervoer	Geen wijziging van de bestaande afspraken
Toetsing bouwplannen en onderhoudsaanvragen schoolbesturen	NB. a.g.v. in voorbereiding zijnde wijziging rijksbeleid kan deze taak al m.i.v. 2014 komen te vervallen. Als de wetgeving het toestaat, zal SRO deze taak ook na 2015 kunnen blijven uitvoeren.
Beheer tijdelijke (onderwijs)huisvesting	Geen wijziging van de bestaande afspraken

Zowel bij de exploitatie en de beheerstaken als met sportactiviteiten, gaan wij meer op *outcome* sturen. SRO streeft ernaar in haar aanbod aan te geven hoe SRO met de diensten en producten concreet bijdraagt aan de doelstellingen van het sportbeleid en te omschrijven hoe dat wordt getoetst. Per jaar worden de outputdoelstellingen in overleg tussen gemeente en SRO geformuleerd, waaronder de

klanttevredenheid en wordt vastgelegd hoe een en ander getoetst wordt. We beoordelen de geleverde prestaties en we bespreken de *outcome*.

Reactie ASF
De kaders ten behoeve van de meerjarige afspraken 2013-2017 zijn ter advisering voorgelegd aan de Amersfoortse Sportfederatie (ASF). Naar aanleiding van het advies van de ASF hebben wij de kaders op een aantal onderdelen (tarieven, kwaliteit sport- en andere voorzieningen, klanttevredenheid) aangepast en aangescherpt.

Tarieven
De aandeelhouder stelt jaarlijks met de begroting van SRO tegelijkertijd de hoogte van de maatschappelijke tarieven van SRO vast. De raadsfracties hebben bij de peiling aangegeven meer betrokken te willen worden bij de totstandkoming van de maatschappelijke tarieven. Dit vraagt als eerste dat de raad de beleidskaders voor het tarievenbeleid bepaalt. Bij de actualisatie van de Sportnota door uw raad worden tevens de kaders voor het tarievenbeleid vastgelegd. Vervolgens krijgt uw raad jaarlijks de mogelijkheid om wensen en bedenkingen over te brengen over het tarievenvoorstel voor het daaropvolgende jaar. Het was onze bedoeling om dit al voor de tarieven voor 2013 mogelijk te maken. Door de planning van de actualisatie van de Sportnota is dit niet haalbaar gebleken. Concreet betekent dit dat uw raad vanaf dit voorjaar actief wordt betrokken bij de hoogte van de maatschappelijke tarieven voor 2014.

Vastgoed
In de Tussenbalans is een taakstelling van € 1 miljoen opgenomen op de gemeentelijke vastgoedportefeuille, inclusief het beheer hiervan. SRO is voor de gemeente een belangrijke uitvoeringspartner bij het beheer van ons maatschappelijk vastgoed. Wij bezien de komende periode de rol van SRO bij het beheer van het gemeentelijk maatschappelijk vastgoed tegen de achtergrond van de gegeven bestuursopdracht ter zake.
Het College verwacht van SRO een actieve bijdrage aan de gemeentelijke bezuinigingstaakstelling op het vastgoedbeheer.
Daarom vragen wij SRO om vóór de zomer 2013 een plan te ontwikkelen waarin concrete acties zijn uitgezet in de tijd, om te komen tot een efficiënter vastgoedbeheer .

VERVOLG
SRO stelt binnen de kaders van de meerjarige afspraken een voorstel op voor de prestatieafspraken voor 2013. Wij beoordelen dit prestatievoorstel en de voortgang aan de hand van de hernieuwde kaders.
De afronding van de actualisatie Sportnota is voorzien in april 2013. Op dat moment stelt uw raad tevens de kaders voor het beleid t.a.v. de maatschappelijke tarieven vast.

BETROKKEN PARTIJEN .
SRO, ASF

Burgemeester en wethouders van Amersfoort,

de secretaris, de burgemeester,

Kaders t.b.v. meerjarige afspraken 2013-2017 , Gemeente Amersfoort – SRO [1]

Inleiding

Per 1 januari 2012 liep de huidige meerjarige prestatieovereenkomst van de gemeente met SRO af. Bij het besluit inzake de wijziging van de subsidierelatie met SRO per 1-1-2007 heeft het college de intentie uitgesproken de subsidierelatie en de huurovereenkomsten ook na 2011 voor te zetten, op voorwaarde dat SRO op het gewenste niveau blijft presteren (B&W, 28 juni 2005, bijlage 1)
In afwachting van de besluitvorming over de toekomstige gewenste koers is de overeenkomst met SRO verlengd tot en met eind 2012.

Naar aanleiding van de raadspeiling van 29 mei 2012 heeft het college (B&W 12 juni 2012, nr. 4123659) een RIB (nr. 2012-80) vastgesteld , waarin aangegeven is dat de samenwerking met SRO volgens scenario 3 wordt gecontinueerd: het handhaven van SRO als overheidsbedrijf, waarbij de gemeente Amersfoort samen met de gemeente Haarlem eigenaar is van dit bedrijf en tegelijkertijd afnemer van diensten en producten op het gebied van sport, vrije tijd en accommodatiebeheer.

De huidige werkwijze wordt voortgezet. De gemeente bepaalt het beleid en definieert daarmee WAT er door SRO zal worden uitgevoerd. Het is vervolgens aan SRO om aan te geven HOE de betreffende activiteiten worden uitgevoerd. Het gemeentelijk sport- en vastgoedbeleid, maar ook de bezuinigingen, vormen voor SRO belangrijke kaders.

Voor de periode 2013-2017 worden t.b.v. meerjarige afspraken tussen de gemeente en SRO kaders geactualiseerd en vastgesteld waarbinnen de jaarlijkse afspraken worden gemaakt. Deze kaders zijn gebaseerd op de “oude” afspraken van 2007 en de wijzigingen van de afgelopen jaren, . Bij herontwikkeling van accommodaties en/of activiteiten uit het basispakket is de SRO *‘preferred supplier’* en zal als eerste in de gelegenheid worden gesteld om een marktconform aanbod uit te brengen. (bijlage 1.1)
SOB heeft eigen afspraken m.b.t. het beheer van vastgoed met SRO gemaakt.

Aan SRO wordt gevraagd om in te stemmen met deze kaders en het jaarlijkse aanbod aan de hand van deze kaders op te stellen.

[1] SRO Amersfoort BV is de contractpartner, in deze notitie aan te duiden als SRO.

1. Uitgangspunt: huidige situatie

In 2005 is besloten (B&W, 28 juni 2005) om de subsidierelatie ‘voor een basispakket aan huidige werkzaamheden’ met SRO te continueren tot eind 2011. Deze subsidierelatie heeft vorm gekregen d.m.v. een jaarlijkse subsidiebeschikking en een prestatieverklaring. Het basispakket is in 2005 als volgt weer te geven:

Basispakket SRO

	Relatie	Afspraken	Tarieven
Exploitatie en beheer binnensportaccommodaties en zwembaden	Subsidie +huurovereenkomst	Jaarlijks	Vanuit de rol van subsidiegever geeft de gemeente SRO tariefsvrijheid met inachtneming van de betaalbaarheid en bereikbaarheid van de voorzieningen [2]
Exploitatie en beheer buitensportaccommodaties	Subsidie- +huurovereenkomst	Jaarlijks	Zie tarieven binnensport.
Sportstimulering en subsidieregelingen zoals die op 1-1-2007 worden uitgevoerd; -diverse sportstimuleringsprojecten	Subsidie	Jaarlijks	Maatschappelijke deelnemersbijdrage
Huurovereenkomsten met betrekking tot de in de bijlage 2 genoemde welzijnsgebouwen- en terreinen	Huurovereenkomsten	Jaarlijks	Van oudsher zijn er diverse tarieven. Alleen bij mutaties van de huurder worden de tarieven aangepast afhankelijk van het gebruik aan marktconform tarief.

Aanvullend zijn met de SRO voor de periode 2007 e.v. jaren separate afspraken gemaakt over een aantal werkzaamheden/diensten die niet zijn opgenomen in het basispakket, maar in een dienstverleningsovereenkomst:

Dienstverleningsovereenkomst met SRO voor de volgende werkzaamheden/ diensten in de jaren 2007 2012.

Uitvoering van subsidieregelingen namens de gemeente	Jaarlijkse opdracht
Coördinatie en organisatie van leerlingenvervoer en vervoer schoolzwemmen	Jaarlijkse opdracht
Toetsen van bouwplannen en onderhoudsaanvragen van schoolbesturen	Jaarlijkse opdracht
Beheer van tijdelijke huisvesting onderwijs, voor panden zie bijlage 2.1	Jaarlijkse opdracht
Sportadvisering	Jaarlijkse opdracht

[2] In haar rol als mede-aandeelhouder is de gemeente betrokken bij het vaststellen van tarieven van de NV SRO. In mei heeft de gemeenteraad aangegeven dat zij betrokken wil worden bij de bepaling van de tarieven

2. **<u>Ontwikkelingen na 2007</u>**

De beide aandeelhouders en tevens grootste opdrachtgevers van SRO, de gemeenten Amersfoort en Haarlem, hebben de positie van SRO ten opzichte deze gemeenten heroverwogen. Dit proces heeft in december 2011 geleid tot een herijking van de positie van SRO als gemeentelijk bedrijf, met een duidelijke focus op de uitvoering van publieke taken op het gebied van sport, onderwijs en beheer en onderhoud van maatschappelijk vastgoed. De aandeelhouder heeft daarbij gevraagd aan SRO om haar profiel als maatschappelijk partner van de gemeente duidelijker naar voren te brengen. In grote lijnen betekent dat voor SRO het terugbrengen van strikt commerciële projecten buiten het werkgebied, het transparanter maken van bedrijfsprocessen en resultaten en het inrichten van een op de gemeente/regio georiënteerde organisatie

In de jaren na 2007 zijn er meerdere wijzigingen in de afspraken met SRO aangebracht. Zowel in het basispakket als in de dienstverleningsovereenkomst.

2.1. Wijzigingen in Basispakket

- Ten opzichte van 2007 is de exploitatie- en beheerstaak uitgebreid met de sportcomplexen van de HC Eemvallei, Hooglanderveen en VOP;
- In 2012 is de Bron opgeleverd. De SRO verzorgt de exploitatie en het beheer van o.a. de gymlokalen;
- Het gymlokaal aan de Paulus Borstraat is afgestoten;
- Er is aan de Dollardstraat in 2011 een nieuw gymlokaal (gecombineerd met club en kleed/wasgelegenheid voor de kv Soesterkwartier) gerealiseerd;
- Op een groot aantal sportcomplexen is inmiddels sprake van één of meerdere kunstgrasvelden ipv. gras;
- In het kader van de bezuinigingen 2012 e.v. is bij de begrotingsbehandeling een aantal door de SRO uitgevoerde subsidieregelingen komen te vervallen, te weten de subsidieregelingen schoolsport, en stimulering sportdeelname. De subsidieregeling sporttechnisch jeugdkader maakte eveneens deel uit van de bezuinigingsvoorstellen. Naar aanleiding van een door GL en D'66 ingediend amendement (A.06.02) is de subsidie voor deze regeling in 2012 op het peil van 2011 gehouden. Met amendement 6.3a is tijdens de begrotingsbehandeling 2013 e.v. in november 2012 besloten de subsidie voor 2013. "zoveel mogelijk in stand te houden".
- Sinds 2009 bezuinigt de gemeente op het beheer en exploitatie van de wijkcentra. In 2010 heeft de Raad besloten deze bezuiniging door te trekken naar alle bestaande wijkcentra met daarin de mogelijkheid van maatschappelijke overname door bewonersinitiatieven. Nadat eerder de Tandem en het Katshuis als wijkcentra zijn gesloten zijn in 2012. Ook de Drietand wordt in het kader van deze bezuinigingsronde gesloten. Het Klokhuis en het Middelpunt van huurder gewisseld. SWA is niet meer verantwoordelijk voor beheer en exploitatie van het pand. Bewonersinitiatieven hebben dit in de vorm van beheerstichtingen overgenomen. Zij huren de panden van SRO. Voor de overige af te stoten welzijnspanden wordt verwezen naar <u>bijlage 3.</u>

2.2. Wijzigingen dienstverleningsovereenkomst

- Voor exploitatie en beheer van de Dissel is een separate afspraak gemaakt: deze wordt voor eigen rekening en risico door SRO geëxploiteerd. Met de gemeente is een huurovereenkomst afgesloten.
- Het product 'Sportadvisering' wordt na 2007 niet meer van SRO afgenomen;
- Als gevolg van het afschaffen van het schoolzwemmen is ook de coördinatie en organisatie van het leerlingvervoer daarvoor komen te vervallen.

- Het product 'Uitvoering van subsidieregelingen namens de gemeente' wordt in 2013 nog van de SRO afgenomen.
- Het product 'Toetsen van bouwplannen en onderhoudsaanvragen van schoolbesturen' in het kader van de onderwijshuisvestingsverordening wordt in 2013 nog van SRO afgenomen.

2.3 Wijzigingen in overige overeenkomsten.

- Voor de exploitatie en het beheer van sporthal Icoon heeft SRO in een reguliere aanbesteding de beste aanbieding gedaan. Met SRO is hiervoor een vijfjarige overeenkomst afgesloten (2010-2015) die buiten het bestek van basispakket en dienstverleningsovereenkomst valt.
- De SRO heeft in het kader van de impulsregeling brede scholen, sport en cultuur inmiddels 12,4 fte combinatiefunctionarissen in dienst. Over de inzet van deze functionarissen worden jaarlijks in het kader van de sportstimulering afspraken gemaakt. De gemeente verleent SRO hiervoor een subsidie.
- In het kader van accommodatieloos welzijnswerk verzorgt SRO nu het dagelijks beheer van de welzijnsm2 in MFA" de Bron".
- In verband met de discussie over het eigendom van de MFA's heeft SRO de opdracht gekregen vooralsnog het eigenaaronderhoud van "de Bron" uit te voeren.

3. Kaders voor de meerjarige afspraken 2013-2017

Algemeen:
Basis voor de nieuwe afspraken vormt het bestaande basispakket, minus de ingezette bezuinigingen (efficiencymaatregelen, subsidieregelingen, stimuleringsactiviteiten), de in paragraaf 2 vermelde wijzigingen en de dienstverleningsovereenkomsten.

Conform de uitkomst van de raadspeiling op 29 mei 2012 worden met de SRO nieuwe meerjarenafspraken gemaakt voor een periode van 5 jaar. De gemeente vraagt SRO een aanbod te doen op basis van de volgende uitgangspunten en randvoorwaarden.

Bij herontwikkeling van accommodaties en/of activiteiten uit het basispakket is de SRO *'preferred supplier'* en zal als eerste in de gelegenheid worden gesteld om een marktconform aanbod uit te brengen. Dit is tot op dit moment alleen het geval geweest bij het exploitatieaanbod voor sportcomplex Hogekwartier

In de audit van mei 2011 uitgevoerd door BMC(bijlage 4) is een aantal aanbevelingen gedaan voor een aantal deelonderwerpen: financieel, inrichting SRO en prestaties.
Voor wat betreft de prestaties heeft BMC geadviseerd meer op outcome te sturen. Zowel met de exploitatie en beheerstaken als met de activiteiten. SRO streeft ernaar in haar aanbod aan te geven hoe SRO met de diensten en producten concreet bijdraagt aan de doelstellingen van het sportbeleid en te omschrijven hoe dat wordt bereikt. Per jaar worden de outputdoelstellingen in overleg tussen gemeente en SRO geformuleerd en wordt vastgelegd hoe een en ander getoetst wordt. We beoordelen de geleverde prestaties en we bespreken de outcome.
BMC noemt een aantal voorbeelden van meer outcome gestuurde doelstellingen

De Raad heeft kaders gesteld voor het gemeentelijk beleid ten aanzien van inkoop en onderhoud. SRO dient binnen het bestaande budget te voldoen aan deze kaders te weten:
- duurzaamheidscriteria en Social Return (5%; zie bijlage 5).
- de voorwaarden zoals opgenomen Nota 'Kwaliteit Openbare Ruimte Amersfoort' van 2005 (zie bijlage 6)

3.1. Exploitatie en beheer sportvoorzieningen

- **'Brede' sportverenigingen**

In de sportnota 'De Kracht van Sport' is het realiseren van 'brede' sportverenigingen één van de doelstellingen. Het gaat hierbij om verenigingen die extra maatschappelijke taken uitvoeren.
Wij vragen SRO binnen de financiële kaders een voorstel te doen dat de ontwikkeling van deze verenigingen ondersteunt.

- **Eigendom sportaccommodaties**

SRO draagt zorg voor een duidelijke omschrijving van de eigendomswerkzaamheden op de buitensportaccommodaties. De demarcatie tussen taken voor de eigenaar (de gemeente middels SRO) en gebruiker wordt inzichtelijk gemaakt. Deze worden vermeld in de eventueel voor de afzonderlijke buitensportaccommodaties nieuw af te sluiten huurovereenkomsten.

- **Tarieven**

In de raadspeiling van 29 mei 2012 hebben verschillende fracties aangegeven meer betrokken te willen worden bij de totstandkoming van deze tarieven.
Wij willen de komende jaren het tarieven- en subsidie instrument actief inzetten bij het realiseren van de beleidsdoelstellingen. Met ingang van 2013 wordt de raad voorafgaande aan de vaststelling van deze tarieven in staat gesteld vooraf wensen en bedenkingen mee te geven over het voorstel voor de tarieven. Dit betreft de tarieven zoals genoemd in bijlage 7.
Als uitgangspunt voor de in rekening te brengen tarieven aan de Amersfoortse sportverenigingen geldt dat voor sportactiviteiten van Amersfoortse sportverenigingen altijd de maatschappelijke tarieven gelden, onafhankelijk van dag of tijd.
Indien de gemeente overgaat tot het hanteren van andere grondslagen voor het vaststellen van de tarieven, zal SRO worden gevraagd dit proces te ondersteunen.

- **Kwaliteit sport- en andere voorzieningen**

De sportvoorzieningen dienen geschikt te zijn voor het beoefenen van sport en bewegingsonderwijs en dienen minimaal te voldoen aan de sporttechnische eisen die gesteld worden door de sportbonden. Indien dit niet mogelijk is gaat de SRO hierover in gesprek met de gemeente. In het voorstel geeft SRO aan hoe de kwaliteit en het doelmatig gebruik van de voorzieningen jaarlijks wordt gewaarborgd en hoe het 'gastheerschap' in de gemeentelijke accommodaties wordt vorm gegeven. .
De gemeentelijke voorzieningen uit het basispakket (bijlage 8 : bijlage bij huurovereenkomst SRO 2012) dienen op orde te zijn en te blijven: veilig, schoon en voor zoveel mogelijk verschillende sporters toegankelijk.
Het dagelijks onderhoud en beheer en groot onderhoud geschiedt op basis van criterium 'sober en doelmatig' . We streven voor de gebouwen naar NEN norm 2767-1, niveau 3. Per pand of per soort panden kunnen andere afspraken worden gemaakt (scenario's groot onderhoud).
Voor de buitensportaccommodaties bestaan geen objectieve onderhoudsnormen. In geval van verschil van mening over de staat van onderhoud van een veld, vraagt SRO ISA-sport of een vergelijkbaar instituut een keuring uit te voeren. Deze keuring vormt de basis voor eventuele aanpassingen in onderhoud.

SRO dient in het voorstel te omschrijven hoe het gehuurde veilig, schoon en toegankelijk gehouden wordt. In het voorstel maakt SRO daarbij een onderscheid tussen de verantwoordelijkheid van de huurder en de verhuurder/eigenaar. Dit geldt voor alle gemeentelijke voorzieningen uit het basispakket.

- **Klanttevredenheid**

SRO vermeldt in het aanbod de wijze waarop en hoe frequent klanttevredenheidsonderzoek plaatsvindt en rapporteert de gemeente jaarlijks over de resultaten. SRO geeft in de rapportage aan hoe verbeterpunten worden uitgevoerd. De klanttevredenheidsonderzoeken worden besproken met de ASF, of een nog in te stellen gebruikersplatform.
Uitgangspunt voor 'het niveau van tevredenheid' is een klantbeoordeling met een 7.

- **Efficiënt gebruik sportvoorzieningen**

Wij willen dat de gemeentelijke sportvoorzieningen optimaal gebruikt worden. Geen verhuur voor de leegstand. Wij vragen SRO in het voorstel te vermelden hoe zij ervoor gaat zorgen dat de accommodaties efficiënt worden gebruikt. Hiertoe zullen wij in overleg met SRO in 2013 nader aangeven wat wij verstaan onder efficiënt gebruik van respectievelijk binnen-, buitensportaccommodaties en zwembaden.

3.2. Sportstimulering

Het hebben van sportvoorzieningen in de stad wil nog niet zeggen dat de inwoners daar ook gebruik van maken. Soms hebben mensen een duwtje in de rug nodig om er ook daadwerkelijk gebruik van de maken of om op een andere manier in beweging te komen.
De afdeling Sportontwikkeling van de SRO heeft de opdracht om de mensen dat duwtje te geven, om te stimuleren dat mensen gaan sporten en bewegen. Het gaat hierbij meestal om een doelgroep met een beweeg- en sportachterstand, veroorzaakt door diverse redenen.
De beleidsuitgangspunten van de vigerende sportnota zijn bepalend voor de uitvoering van activiteiten door de afdeling sportontwikkeling SRO.
Jaarlijks maken we daarvoor afspraken met de afdeling sportontwikkeling SRO. In de jaarlijkse verantwoording van de SRO moet blijken in hoeverre met de activiteiten is bijdragen aan de beleidsuitgangspunten.

Voor de inzet van de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches ten behoeve van de sport- en beweegbeleid worden jaarlijks te actualiseren afspraken gemaakt.

3.3. Vastgoedbeheer

De gemeente Amersfoort beschikt over veel panden, waarin allerlei instellingen zijn gehuisvest. Met de bezuinigingsoperatie van € 20 miljoen gaat een grote opgave gemoeid ten aanzien van het maatschappelijk vastgoed. Het college heeft de doelstelling om te komen tot een strategischer en efficiënter beheer van het gemeentelijk vastgoed (bijlage 9). Bijvoorbeeld door stroomlijning van beheer en onderhoud, een optimale match tussen gebruikers en de huisvesting en het actief afstoten van het vastgoed structureel. Daarmee zetten we in op een besparing van € 1 miljoen structureel vanaf 2015.
Om deze doelstellingen te bereiken kiezen wij ervoor onze vastgoedportefeuille organisatorisch te bundelen.
SRO is voor de gemeente een belangrijke uitvoeringspartner bij het beheer van ons maatschappelijk vastgoed. Het College beziet de komende periode de rol van SRO in het beheer van het maatschappelijk vastgoed tegen de achtergrond van de gegeven bestuursopdracht ter zake. Het College verwacht van SRO een actieve bijdrage aan de gemeentelijke bezuinigingstaakstelling op het vastgoedbeheer. Daarom vragen wij SRO om vóór de zomer van 2013 een plan te ontwikkelen waarin concrete acties zijn uitgezet in de tijd, om te komen tot een efficiënter vastgoedbeheer.

4. Samenvatting kaders ten behoeve van Meerjarenafspraken 2013-2017

Tarief	Relatie	Wijzigingen	
Exploitatie en beheer binnensportaccommodaties en zwembaden (exclusief Icoon)	opdracht/ huurovereenkomst	-randvoorwaarden doelmatig gebruik onderhoud en beheer	Laagdrempelig + Dient aan te sluiten bij beleidsdoelstellingen
Exploitatie en beheer buitensportaccommodaties	opdracht/· huurovereenkomst	-randvoorwaarden mbt. duurzaamheid; -specifieke eisen t.a.v. onderhoud groen; -in aanbod rekening houden met besparing onderhoud tgv kunstgras; -mogelijk maken ontwikkelingen brede/sterke sportverenigingen	Idem
Sportstimulering	Subsidie	-Aanbod richten op inactieve jongeren (<19 jaar) en ouderen (65 +); -inzet combifunct. en buurtsportcoaches; -afschaffing subsidieregelingen; -geen separate verenigingsondersteuning	
Huurovereenkomsten welzijnsgebouwen en terreinen	Huurovereen-komsten	de gemeente is voornemens het beheer en beleid van het gemeentelijk vastgoed aan te passen. Dit kan gevolgen hebben voor de huidige huurovereenkomsten tussen gemeente en SRO. Daarom willen wij, in afwachting van de uitkomst van de aanpassing, de bestaande huurovereenkomsten (zie bijlagen 8-13) verlengen tot en met 31 december 2013.	
Uitvoering van subsidieregelingen namens de gemeente.	opdracht		
Coördinatie en organisatie van het leerlingenvervoer	opdracht		
Toetsing bouwplannen en onderhoudsaanvragen schoolbesturen ikv. onderwijshuisvestings-verordening	opdracht	Noot: agv in voorbereiding zijnde wijziging rijksbeleid kan deze taak al m.i.v. 2015 komen te vervallen	

Beheer tijdelijke (onderwijs)huisvesting	Opdracht	geen	

Bovenstaande afspraken uiteraard binnen de kaders van de begroting zoals jaarlijks door de Raad wordt vastgesteld. Ook de toekomstige ontwikkelingen (nieuw perspectief en bezuinigingen) kunnen hierop van invloed zijn.

5. Financieel kader

In onze brief van 27 juni 2012 (MO/BC/FC4133715, “begrotingsrichtlijnen 2013-2016”) hebben wij al aangegeven met welke budgetten SRO voor de diverse onderdelen rekening kan houden. In aanvulling daarop heeft het college besloten om SRO een taakstelling op te leggen van € 120.000,-, in te vullen door het behalen van efficiencyvoordelen in de bedrijfsvoering. Deze efficiencymaatregel mag niet leiden tot prijsverhogingen t.b.v. gebruikers en tot een verlaging van het kwaliteitsniveau van het huidige onderhoud. Daarnaast mag deze besparing niet doorwerken naar de binnenzwembaden.

Het financieel kader waarbinnen de beschreven activiteiten en opdrachten in 2013 uitgevoerd moeten worden is onderstaand weergegeven (stand gemeentebegroting 2013-2016). Vanzelfsprekend zijn de bedragen voor de jaren na 2013 indicatief en onder voorbehoud van vaststelling door de gemeenteraad. Bovendien kunnen als gevolg van mutaties in het pakket, door beleidswijzigingen en besluiten tot andere invulling van taken door de gemeente en door bezuinigingen bedragen worden aangepast.

In het bijzonder speelt dat in het regeerakkoord een extra ombuigingsnoodzaak voor de jaren 2014 en verder is opgenomen. Dit heeft gevolgen voor de gemeentebegroting en door of namens de gemeente te verrichten taken. Voor de bezuinigingsopgave 2014-2016 die thans gemeentebreed wordt geraamd op € 6 mln. maakt de gemeente - zoals aangegeven in Tussenbalans - gedegen plannen op basis waarvan te maken keuzes worden voorgelegd aan de Raad. Deze keuzes kunnen mogelijk ook gevolgen hebben voor de taken en prestaties en middelen zoals hiervoor omschreven. Hierover vindt tijdig overleg plaats tussen SRO en de gemeente.

(prijspeil 2013)

Onderwerp	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**
Gymnastieklokalen	140.100	140.100	140.100	140.100
Sportparken	897.700	897.700	897.700	897.700
Sporthallen	823.700	723.700	723.700	723.700
Zwembaden	2.915.300	2.885.300	2.885.300	2.885.300
Efficiencymaatregel	-/- 120.000	-/- 120.000	-/- 120.000	-/- 120.000
Sportstimulering *)	278.400	278.400	278.400	278.400
Uitvoering leerlingenvervoer	176.700	176.700	176.700	176.700
Toetsing bouwplannen	74.200	74.200	74.200	74.200
Beheer tijdelijke huisvesting	130.600	130.600	130.600	130.600

*) exclusief aangenomen motie (tijdelijke) verlenging subsidieregeling sporttechnisch jeugdkader.

Bijlagen

Bijlage 1	collegebesluit subsidierelatie SRO na 1-1-2007 (B&W, 28-6-2005)
Bijlage 1.1	brief 'preferred supplierschap', d.d. 19-10-2007
Bijlage 2	panden en – terreinen voor welzijnsactiviteiten.
Bijlage 2.1	panden voor tijdelijke onderwijshuisvesting
Bijlage 3	af te stoten welzijnspanden
Bijlage 4	audit BMC (mei 2011).
Bijlage 5	duurzaamheid /social return
Bijlage 6	nota kwaliteit openbare ruimte Amersfoort
Bijlage 7	maatschappelijke tarieven gemeente Amersfoort
Bijlage 8	overzicht voorzieningen basispakket Huurovereenkomst SRO 2012
Bijlage 9	uitgangspunten vastgoedbeheer en – beleid.
Bijlage 10	huurovereenkomst zwembaden
Bijlage 11	huurovereenkomst welzijnspanden (belast)
Bijlage 12	huurovereenkomst welzijnspanden (onbelast)
Bijlage 13	huurovereenkomst buitensportaccommodaties
Bijlage 14	huurovereenkomst binnensportaccommodaties
Bijlage 15	huurovereenkomst De Dissel